

# Le imprese innovative e il Fondo di Garanzia per le PMI

**35° Rapporto periodico**  
Dati al 31 marzo 2023



**Ministero delle Imprese e del Made in Italy**  
Direzione Generale per la Politica Industriale, l'Innovazione e le PMI –  
Divisione IV

# SOMMARIO

Accesso gratuito e semplificato al Fondo di Garanzia per le PMI.....	3
<b>1. STARTUP INNOVATIVE</b> .....	4
1.1 Stato delle operazioni di finanziamento .....	4
1.2 Trend trimestrale delle operazioni .....	5
1.3 Distribuzione territoriale.....	5
<b>2. PMI INNOVATIVE</b> .....	7
2.1 Modalità d'accesso .....	7
2.2 Principali evidenze.....	7
2.3 Distribuzione territoriale.....	8
<b>3. INCUBATORI CERTIFICATI</b> .....	10

## Accesso gratuito e semplificato al Fondo di Garanzia per le PMI

Il [decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179](#), convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, ha previsto in favore di **startup innovative** e **incubatori certificati** una **modalità di attivazione semplificata, gratuita e diretta** del [Fondo di Garanzia per le Piccole e Medie Imprese](#) (FGPMI), un fondo pubblico che facilita l'accesso al credito delle PMI attraverso la concessione di **garanzie sui prestiti bancari** ([decreto attuativo: disposizioni operative del Fondo di Garanzia](#)).

Nello specifico, la garanzia copre fino l'**80%** del prestito erogato dall'istituto di credito alla startup innovativa o all'incubatore certificato, per un massimo di **2,5 milioni di euro**, ed è concessa **gratuitamente** e sulla base di criteri di accesso estremamente semplificati, in quanto **è riconosciuta priorità nell'istruttoria e nella delibera del Consiglio di gestione**. Infatti, **MedioCredito Centrale**, ente gestore del Fondo, **non opera alcuna valutazione del merito creditizio ulteriore rispetto a quella già effettuata dalla banca**. Inoltre, alle richieste di garanzia riguardanti queste tipologie d'impresa è riconosciuta priorità nell'istruttoria e nella presentazione al Comitato di gestione del Fondo. Gli istituti di credito non possono richiedere garanzie reali, assicurative e bancarie sulla parte del finanziamento garantita dal Fondo; tuttavia, sono titolati a richiedere all'imprenditore garanzie personali per l'intero ammontare del prestito.

Le modalità di intervento per le **PMI innovative** ricalcano l'impostazione appena descritta, con alcune specificità descritte nel paragrafo dedicato.

# 1. STARTUP INNOVATIVE

## 1.1 Stato delle operazioni di finanziamento

Al primo trimestre 2023, il Fondo di Garanzia per le PMI ha gestito complessivamente 17.010 operazioni verso startup innovative. L'ammontare complessivo dei finanziamenti *potenzialmente* mobilitati sfiora i 3,2 miliardi di euro.

Considerando le operazioni perfezionate, quelle giunte a scadenza e le operazioni per le quali è pervenuta richiesta di attivazione della garanzia, **le operazioni autorizzate dal Fondo di Garanzia verso startup innovative ed effettivamente tradottesi nella concessione di un finanziamento sono in tutto 14.832, per più di 2,5 miliardi di euro finanziati e più di 2 miliardi di euro garantiti.**

Le startup innovative beneficiarie del Fondo di Garanzia sono **7.259**; tra esse, alcune hanno ricevuto più di un prestito (ragion per cui il totale delle operazioni effettivamente tradottesi nella concessione di un finanziamento è sensibilmente maggiore).

L'ammontare medio per singola operazione di finanziamento effettuata è pari a **173.805 euro**, valore di poche centinaia di euro al trimestre precedente (173.175 euro). La durata media del finanziamento è di **61,1 mesi**.

Di seguito si propone una panoramica delle operazioni in favore delle startup innovative (Tabella 1).

Tabella 1 – Totale operazioni del FGPMI in favore delle startup innovative			
Status operazioni	Operazioni	Importo finanziato (€)	Importo garantito (€)
Operazione giunta a scadenza	3.761	546.212.036	432.245.683
Operazione perfezionata	10.091	1.797.937.287	1.457.152.104
Operazione da perfezionare	105	22.342.987	17.869.492
Operazione non perfezionata	2.070	590.532.412	468.271.419
Operazione deliberata inefficace a seguito di controllo documentale	3	165.000	132.000
Operazione per la quale è pervenuta richiesta di attivazione della garanzia	980	233.728.934	185.251.423
<b>Totale</b>	<b>17.010</b>	<b>3.190.918.656</b>	<b>2.560.922.121</b>

Fonte: elaborazioni Mimit su dati MedioCredito Centrale

## 1.2 Trend trimestrale delle operazioni

Nell'ultimo trimestre le startup innovative hanno ricevuto **nuovi prestiti bancari per quasi 60 milioni di euro, divisi in 314 operazioni perfezionate**. Al contempo, il numero di startup destinatarie di prestiti garantiti dal Fondo è cresciuto di circa 136 unità.

Complessivamente, nel primo trimestre 2023 il FGPMI ha gestito 400 operazioni verso startup innovative. Il totale dei finanziamenti potenzialmente mobilitati, comprese quindi le operazioni che non si sono tradotte in finanziamento e quelle ancora da perfezionare, si attesta a circa 79 milioni di euro. La stragrande maggioranza di questo ammontare (quasi 60 milioni di euro) risulta essere già stata erogata, mentre per la restante parte l'accordo tra l'istituto di credito e la startup innovativa è ancora in via di perfezionamento (quasi 14 milioni di euro e 78 operazioni) o l'operazione non è stata perfezionata (quasi 5,5 milioni di euro per 8 diverse operazioni).

## 1.3 Distribuzione territoriale

L'accesso al Fondo di Garanzia per le PMI da parte delle startup innovative presenta evidenti squilibri sul piano della ripartizione territoriale: come è evidente dalle Tabelle 2a-2b, la performance varia da regione a regione. Tale disomogeneità non può essere ricondotta soltanto al numero assoluto di startup innovative presenti: anche il rapporto tra le imprese iscritte alla sezione speciale del Registro e quelle, tra esse, che hanno utilizzato lo strumento, mostra variazioni a livello territoriale<sup>1</sup>.

Questa rappresentazione riflette un gap Nord-Sud nell'accesso allo strumento: in linea generale, le regioni più popolose del Nord superano la media nazionale, mentre quelle del Centro, con l'eccezione del Lazio, e del Mezzogiorno, e ad esclusione della Campania, sono collocate o in prossimità o al di sotto di essa.

Tabella 2a - Distribuzione territoriale del totale delle operazioni tradotte in finanziamento verso startup innovative		Tabella 2b - Distribuzione territoriale degli importi delle operazioni tradotte in finanziamento verso startup innovative	
Regione	Operazioni	Regione	Importo totale (€)
Lombardia	4.209	Lombardia	881.620.144
Emilia-Romagna	1.797	Emilia-Romagna	302.844.778
Veneto	1.596	Veneto	229.525.041
Lazio	1.086	Lazio	162.223.666
Piemonte	943	Piemonte	158.040.406
Campania	884	Campania	118.377.485
Toscana	572	Marche	113.504.972

<sup>1</sup> Consulta i report trimestrali sull'ecosistema delle startup innovative nella pagina dedicata: <https://www.mise.gov.it/impresa/competitivita-e-nuove-imprese/start-up-innovative/relazione-annuale-e-rapporti-periodici>

Marche	571	Trentino-Alto Adige	93.980.076
Sicilia	534	Friuli-Venezia Giulia	84.088.162
Trentino-Alto Adige	473	Abruzzo	75.820.978
Friuli-Venezia Giulia	457	Umbria	66.557.276
Umbria	389	Sicilia	65.154.090
Puglia	328	Toscana	64.715.165
Abruzzo	320	Puglia	50.386.716
Liguria	311	Liguria	48.194.075
Sardegna	125	Calabria	23.555.247
Calabria	106	Sardegna	17.677.670
Basilicata	64	Basilicata	13.401.265
Molise	43	Molise	6.789.054
Valle d'Aosta	24	Val d'Aosta	1.421.989
<b>Totale</b>	<b>14.832</b>	<b>Totale</b>	<b>2.577.878.257</b>

Fonte: elaborazioni Mimit su dati MedioCredito Centrale

## 2. PMI INNOVATIVE

### 2.1 Modalità d'accesso

Con l'obiettivo di favorire la crescita di tutte le imprese innovative italiane, a prescindere dal loro livello di maturazione, il decreto-legge 3/2015 ha coniato la definizione di PMI innovativa ed esteso a beneficio di tale tipologia di impresa gran parte delle agevolazioni già attribuite alle startup innovative con il decreto-legge 179/2012. Tra queste, rientra l'accesso gratuito e semplificato al Fondo di Garanzia per le PMI, disciplinato dal [Decreto Ministeriale](#) del 23 marzo 2016.

Tuttavia, ai sensi delle nuove [disposizioni operative](#) del Fondo, le condizioni di accesso delle PMI innovative alla garanzia del FGPMI si discostano significativamente rispetto a quanto previsto per le startup innovative e gli incubatori certificati.

Fermo restando l'elemento della gratuità, che continua ad accomunare le tre tipologie di impresa, decade infatti quello dell'automaticità dell'intervento del Fondo: le PMI innovative sono ora soggette in ogni caso a una **valutazione del merito creditizio** da parte del Fondo.

Si specifica inoltre che, come già in passato, alle PMI innovative è negato *tout court* l'accesso al Fondo nel caso esse siano classificate nella fascia di merito creditizio più bassa (la quinta<sup>2</sup>).

Permane comunque un altro punto di completa omogeneità tra le due discipline: così come avviene per le startup, per le PMI innovative ammissibili la garanzia del FGPMI **copre sempre l'80% dell'operazione**, a prescindere dal rating dell'azienda – mentre per le altre società il livello di copertura è variabile e, non di rado, più basso.

### 2.2 Principali evidenze

Al primo trimestre 2023, le operazioni gestite dal FGPMI verso le PMI innovative sono complessivamente 6.804, per un totale potenzialmente mobilitato di oltre 2,2 miliardi di euro.

Considerando le operazioni perfezionate, quelle giunte a scadenza e le operazioni per le quali è pervenuta richiesta di attivazione della garanzia, **le operazioni autorizzate dal Fondo di Garanzia verso PMI innovative ed effettivamente tradottesi nella concessione di un finanziamento sono in tutto 6.253, per quasi 2,1 miliardi di euro finanziati e quasi 1,6 miliardi di euro garantiti.**

Il totale delle PMI innovative beneficiarie dell'intervento del Fondo di Garanzia è di **1.544 imprese**, alcune delle quali hanno ricevuto più interventi. Il **valore medio** delle operazioni risultate nell'erogazione di un finanziamento è pari a **€331.864**, mentre la durata media del finanziamento è di **49,8 mesi**.

---

<sup>2</sup> A partire dal 2019 la rischiosità delle operazioni viene classificata sulla base di 5 fasce di rating, che sostituiscono il precedente sistema di scoring a 3 fasce.

Di seguito si propone una panoramica delle operazioni in favore delle PMI innovative (Tabella 3).

Tabella 3 - Operazioni del FGPMI in favore delle PMI innovative			
Status operazioni	Operazioni	Importo finanziato (€)	Importo garantito (€)
Operazione giunta a scadenza	1.234	323.800.830	255.727.211
Operazione perfezionata	4.966	1.737.370.193	1.374.330.843
Operazione da perfezionare	55	25.499.692	20.328.754
Operazione non perfezionata	496	147.567.473	112.454.295
Operazione per la quale è pervenuta richiesta di attivazione della garanzia	53	13.975.870	11.699.924
<b>Totale</b>	<b>6.804</b>	<b>2.248.214.059</b>	<b>1.774.541.026</b>

Fonte: elaborazioni Mimit su dati MedioCredito Centrale

## 2.3 Distribuzione territoriale

Per quanto riguarda la **distribuzione territoriale** (Tabelle 4a-4b), in tutte le 20 regioni si è concretizzato almeno un prestito verso PMI innovative facilitato dal Fondo.

Tabella 4a - Distribuzione territoriale del totale delle operazioni tradotte in finanziamento verso PMI innovative		Tabella 4b - Distribuzione territoriale degli importi delle operazioni tradotte in finanziamento verso PMI innovative	
Regione	Operazioni	Regione	Importo totale (€)
Lombardia	1.619	Lombardia	638.104.806
Emilia-Romagna	662	Lazio	237.732.133
Lazio	634	Emilia-Romagna	218.391.320
Piemonte	508	Campania	154.005.586
Campania	487	Veneto	146.071.072
Marche	454	Marche	119.931.027
Veneto	413	Piemonte	115.280.218
Puglia	277	Toscana	99.047.354
Toscana	262	Puglia	81.523.814
Sicilia	211	Sicilia	53.508.624
Friuli-Venezia Giulia	152	Friuli-Venezia Giulia	48.683.197
Abruzzo	118	Abruzzo	39.729.695



Liguria	117	Trentino-Alto Adige	28.102.760
Umbria	98	Umbria	26.130.084
Trentino-Alto Adige	93	Liguria	23.851.558
Sardegna	65	Sardegna	23.078.993
Calabria	38	Val d'Aosta	8.580.959
Val d'Aosta	27	Basilicata	8.410.000
Basilicata	15	Calabria	3.367.194
Molise	3	Molise	1.616.500
<b>Totale</b>	<b>6.253</b>	<b>Totale</b>	<b>2.075.146.893</b>

Fonte: elaborazioni Mimit su dati MedioCredito Centrale

### 3. INCUBATORI CERTIFICATI

Al primo trimestre 2023 le operazioni gestite dal FGPMI verso gli incubatori certificati sono complessivamente 110, per un totale potenzialmente mobilitato di quasi 49,8 milioni di euro.

**Le operazioni che sono finora risultate nell'erogazione di un finanziamento verso un incubatore certificato sono 99, dirette verso 37 imprese.**

Il **valore medio** delle operazioni risultate nell'erogazione di un finanziamento è pari a quasi **€463.829**, mentre la **durata media delle operazioni per cui è stato erogato un finanziamento è di 56,6 mesi**. La Tabella 5 mostra le principali metriche.

Tabella 5 - Operatività del FGPMI in favore degli incubatori certificati			
Status operazioni	Operazioni	Importo finanziato (€)	Importo garantito (€)
Operazione giunta a scadenza	28	11.636.315	8.834.975
Operazione perfezionata	69	31.762.826	25.588.142
Da perfezionare	0	0	0
Operazione non perfezionata	11	3.881.797	3.151.543
Operazione per la quale è pervenuta richiesta di attivazione della garanzia	2	2.520.000	2.016.000
<b>Totale</b>	<b>110</b>	<b>49.800.939</b>	<b>39.590.659</b>

Fonte: elaborazioni Mimit su dati MedioCredito Centrale